

# 内蒙古自治区工程咨询协会 2020 年度 工作总结及 2021 年工作思路

2020 年 12 月 31 日

内蒙古自治区工程咨询协会 2020 年，在内蒙古自治区发展和改革委员会的监督领导下，在中国工程咨询协会行业指导下，顺利完成了全年的工作任务，取得了令人满意的工作成果，现简要汇报如下：

## 一、有关行业政策及协会工作回顾

### （一）工程咨询行业有关政策回顾

过去五年，工程咨询行业以科学发展为主题，紧密围绕国家经济社会发展的需要，大力推进体制机制改革和业务创新发展和理论技术创新应用，行业整体实力和社会责任不断增强，行业发展取得了很大进步。

遵循独立、公正、科学的原则，综合运用多学科知识，工程实践经验，现代科学和管理方法，在经济社会发展，境内外投资建设项目的决策与实践活动中，为投资者和政府部门提供阶段性或全过程咨询和管理的智力服务。当前，传统的工程咨询概念已经上升到投资决策综合性咨询的高度，投资决策综合性咨询为工程项目从投资决策到建设实施提供专业化的服务。工程咨询的作用主要体现在两个方面：一是为决策的科学化和民主化服务；二是为工程实施提供质量、进度和成本的控制。因此，投资决策综

合性咨询是投资建设中不可缺少的重要手段。由于我国工程咨询业起步晚,各地发展极不平衡,在许多地区对工程咨询业不重视,尤其是政府投资的基础设施建设项目,未经科学认证,领导拍板盲目上马,最后导致项目投资效益不高或决策失误,投资失控等等。因而,工程项目投资必须要建立起严格的咨询论证和对工程项目全过程咨询的科学制度。只有事先对各种市场变动因素、技术发展动态、环境影响等进行科学分析,才能避免项目投资效益差,或者项目一投产就亏损等重大失误。在发达国家,工程咨询已经成为项目投资前的一项十分重要的工作。据介绍,一些外国公司来华投资项目之前,仅委托咨询公司做市场研究的时间就长达2年之久。而且,工程咨询的投入也相当惊人,如德国的工程咨询费约占工程造价的7.5%~14%;英国的工程咨询收费标准为8.85%~13.25%;美国的工程咨询取费在6%~15%之间。这些昂贵的前期工程咨询投入,为未来项目投产后的投资效益奠定了基础。

**建设项目前期综合性咨询对项目的实施、运营起到关键性作用,咨询成果的指导性和可操作性极强。多学科综合知识的运用、工程实践经验、现代科学和管理方法得到充分运用,贯穿始终。**

21世纪对中国的工程咨询业来说既充满发展机遇,又面临严峻考验。首先,在投资建设对工程咨询的需求上,这些年来,我国基础设施建设的投入飞速增长,各种大型复杂项目的日益涌现,迫使我国工程咨询队伍无论在数量和质量上必须有一个飞

跃。同时，在建设程序上为确保工程质量，严格执行建设程序，严格把关项目前期工作质量，严格实行项目决策咨询评估制度。对于贯彻“先咨询，后决策”的原则是一项强有力的推动，将促使各级政府部门和项目业主更加重视工程咨询的作用，极大地改善了工程咨询的外部环境。

《国务院令（第 712 号）政府投资条例》、《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办【2017】19 号）的发布，推动了工程咨询行业的快速发展。《意见》明确指出，要“培育一批具有国际水平的全过程工程咨询企业”。

为了深入贯彻落实党中央、国务院的决策部署，努力推进工程咨询行业的改革发展，2017 年 11 月，国家发展改革委以第 9 号令的形式，正式发布了《工程咨询行业管理办法》，这是自 2004 年投资体制改革以来，国家主管部门关于工程咨询行业第四个法规性文件。

随着我国固定资产投资项目建设水平逐步提高，为更好地实现投资建设意图，投资者或建设单位在固定资产投资项目决策、工程建设、项目运营过程中，对综合性、跨阶段、一体化的咨询服务需求日益增强。这种需求与现行制度造成的单项服务供给模式之间的矛盾日益突出。

加强投资决策综合性咨询的思维能力、统筹能力和引领能力，大力提升投资决策综合性咨询水平，是当前工程咨询机构应当具备的新发展理念和具备的综合性能力。投资决策环节在项目

建设程序中具有统领作用，对项目顺利实施、有效控制和高效利用投资至关重要。

为贯彻“《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办【2017】19号）、《工程咨询行业管理办法》（国家发展改革委2017年第9号令）、《国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展指导意见》（发改投资规【2019】515号））等工程咨询行业法律法规，促进工程咨询行业贯彻新发展理念，国家发展改革委 住房城乡建设部发布了《全过程工程咨询服务技术标准》（征求意见稿），明确了全过程工程咨询的定义、内涵和外延，解决了对全过程工程咨询认识不一、理解各异的现实问题。“征求意见稿”引领行业的发展，明确全过程工程咨询的范围和内容，将引领一批有发展潜力的工程咨询类企业发展全过程工程咨询，增强国际国内竞争力。指导咨询实践，明确全过程工程咨询的程序、方法及成果，指导工程咨询类企业为委托方提供全过程咨询服务。《国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》（发改投资规【2019】515号）明确了培育发展全过程工程咨询的两个着力点，要“在项目决策和建设实施两个阶段，着力破除制度性障碍。重点培育发展投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询。“征求意见稿”所涉及的咨询服务范围覆盖项目投资决策和建设实施全过程。兼顾技术咨询和管理咨询的服务内容。广义的工程咨询，既包含管理咨询，也包含技术咨询。综合性、

跨阶段、一体化的咨询服务需求日益增强。这种需求与现行制度造成的单项服务供给模式之间的矛盾日益突出。《全过程工程咨询服务技术标准》不仅便于委托方和咨询方灵活组合全过程咨询业务，而且有利于将全过程工程咨询业务与传统的工程咨询业务相衔接。与既有工程咨询相关标准无缝对接，长期以来，我国工程建设标准在不断完善，目前已有大量工程勘察、设计标准，工程监理、造价咨询标准化不断推进，《全过程工程咨询服务技术标准》的制定开启了标准制定新进程。它不是既有工程咨询标准的拼接和重复，而是从顶层集成标准，使其形成有机整体，并力求相关标准之间无缝对接。《全过程工程咨询服务技术标准》落实相关文件精神，统一思想认识，明确咨询服务内容，切实引导和推进全过程工程咨询服务发展。同时，通过细化咨询服务内容，提升全过程工程咨询的实际可操作性，突出业务指导性。

《全过程工程咨询服务技术标准》鼓励工程咨询单位从投资决策综合性咨询向全过程工程咨询发展。鼓励建设实施阶段的全过程工程咨询方，在投资决策阶段提前介入。这是投资项目全过程工程咨询的基本发展方向，定义了投资决策综合性咨询和建设实施阶段全过程咨询的外延。

关于“投资决策综合性咨询”的内涵，《全过程工程咨询服务技术标准》定义了更加丰富的内容。投资决策综合性咨询是工程咨询方在投资决策环节，就投放的市场、技术、经济、生态环境、能源、资源、安全等影响可行性的要素，结合国家、地区、

行业发展规划及相关重大专项规划、产业政策、技术标准及相关审批要求进行分析研究和论证，为投资方提供综合性、跨阶段、一体化、便利化的咨询服务。

开展投资决策综合性咨询服务的目的是深化投融资体制改革、优化营商环境、促进投资高质量发展。投资决策综合性咨询服务可由工程咨询单位采取市场合作、委托专业服务等方式牵头提供，或由其会同具备相应资格的服务机构联合提供。牵头提供投资决策综合性咨询服务的机构，根据与委托方合同约定对服务成果承担总体责任；联合提供投资决策综合性咨询服务的，各合作方承担相应责任。鼓励纳入有关行业自律管理体系的工程咨询单位发挥投资机会研究、项目可行性研究等特长，开展综合性咨询服务。投资决策综合性咨询应当充分发挥咨询工程师（投资）的作用，鼓励其作为综合性咨询项目负责人，提高统筹服务水平。

工程咨询方根据投资方委托开展投资决策综合性咨询，包括投资策划咨询、可行性研究、建设条件单项咨询等活动，以及在此基础上编制形成的，符合建设项目投资决策基本程序要求的申报材料。同时协助投资方完成投资决策阶段各项审批、核准、备案事项。

投资策划咨询是进行可行性研究前的准备性调查研究，是为寻求有价值的投资机会而对项目有关背景、投资条件、市场状况等进行初步调查研究和分析预测。工程咨询方根据投资方的委

托，结合项目所在地规划、产业政策、投资条件、市场状况开展投资策划咨询，提供投资机会研究成果。

可行性研究是投资决策综合性咨询服务的核心内容，是分析论述影响项目落地、实施、运营的各项因素的活动，支撑投资方内部决策。可行研究更加注重提升咨询服务价值，更加强调研究的客观性、科学性、严肃性，研究内容和深度必须满足投资方的要求。可行性研究内容和深度应达到可行性研究报告、建设条件单项咨询相应的规定，必须满足决策者“定方案”“定目标”的要求。鼓励将国家法律法规、行政审批中的可行性研究报告报批前必须完成的建设条件单项咨询纳入可行性研究统筹论证。鼓励将开工前必须完成的其他建设条件单项咨询内容纳入可行性研究统筹论证。在可行性研究的基础上，工程咨询方按照建设项目分类管理要求编制形成相应申报材料。政府投资项目应按照规定要求，编制形成项目建议书、可行性研究报告、初步设计等。企业投资项目应按照规定要求和投资方需求，编制形成项目申请报告、资金申请报告等。工程咨询方也可以根据投资方的要求承担咨询评估任务，提出咨询评估意见。项目建议书是政府投资项目立项的重要依据、可行性研究报告是政府投资项目审批的重要依据、项目申请报告是企业投资项目核准的重要依据、资金申请报告是申请政府专项资金支持的重要依据。工程咨询方应当协助投资方，将编制完成的申报材料按照投资管理权限和规定的程序，报投资管理部门或者其他有关部门审批、核准或备案。纳入可行

性研究的相关建设条件单项咨询，鼓励以可行性研究报告进行报批、核准或备案，也可以提交单项申报材料进行报批、核准、备案。单独开展的单项咨询结论应当与可行性研究报告相关内容保持一致。

投资决策综合性咨询服务可由工程咨询方采取市场合作、委托专业服务等方式牵头提供，或由其会同具备相应资格的服务机构联合提供。

投资决策综合性咨询服务牵头方是投资方委托的建设项目投资决策总顾问，承担投资决策阶段的主体责任，应组织实施好各项咨询任务，并可根据资信、资质条件与能力承担相应申报材料编制任务。投资决策综合性咨询的总负责人由牵头方派出（应具有咨询工程师（投资）资格），组建的咨询团队人员应符合各项咨询任务的规定要求。投资决策综合性咨询在全过程工程咨询过程中具有引领作用。

投资决策综合性咨询服务主要成果为可行性研究报告，以及在可行性研究报告的基础上，根据有关部门审批要求形成单项申报材料。鼓励有关审批部门将综合性可行性研究作为项目申报材料，实现“一本报告，并联审批”。

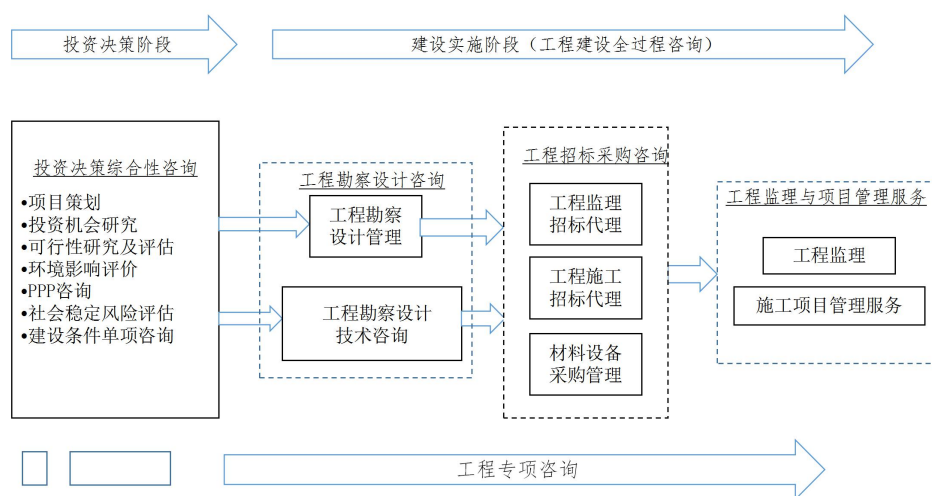
投资方应当与工程咨询方订立综合性咨询服务合同，约定各方权利义务并共同遵守。合同中应明确咨询活动形成的知识产权归属。

**建设条件单项咨询是包括可行性研究报告规定的重要章节**



咨询，也包括可行性研究报告未规定，但国家现行法律法规规定需要单独开展的咨询服务。包括：建设项目选址论证、建设项目压覆重要矿产资源评估、建设项目环境影响评价、节能评估、防洪影响评价、生产建设项目水土保持方案、水资源论证、建设工程文物保护、社会风险评估、政府和社会资本合作（PPP）咨询。尤其需要强调的是，建设条件单项咨询中应列入“信息技术咨询”，虽然“信息技术咨询”已经列入工程专项咨询内容。《全过程工程咨询服务技术标准》中的“项目专项咨询”包括：项目融资咨询、工程造价咨询、信息技术咨询、风险管理咨询、项目后评价咨询、建筑节能与绿色建筑咨询、工程保险咨询。“项目专项咨询”除工程造价咨询外，都是投资决策综合性咨询应该论证的内容，所以要充分理解投资决策综合性咨询的内涵和外延。因此，应当突破传统的投资咨询、设计咨询、工程监理或项目管理服务等思维模式来看待全过程工程咨询。

全过程工程咨询业务组合图



工程专项咨询明确了目前较传统的工程咨询的内容、程序及成

果。工程咨询方可以在投资决策阶段或建设实施阶段提供专项咨询服务；有的还可在运营阶段提供这些专项咨询服务。工程咨询方在工程咨询实践中的角色会有多种，咨询服务范围和内容也会非常有“弹性”，每一个全过程工程咨询项目未必都从项目投资决策阶段开始，直至竣工验收为止的全过程咨询。因此，应当突破传统的投资咨询、设计咨询、工程监理或项目管理服务等思维模式来看待全过程工程咨询。

专项咨询报告是专项咨询服务的重要成果。工程咨询方应通过建立和实施自身咨询成果质量保证体系，严格执行内部审批程序，确保专项咨询报告的质量。咨询项目负责人和专业咨询人员的能力和资格应满足专项咨询服务的相关规定。

**各咨询的关系及要求。**项目建议书审批后、可行性研究报告报批前应开展建设项目用地预审与选址意见、建设资金审查，并取得相应批复文件，可能存在重大社会风险的建设项目应进行社会风险评估。鼓励提前开展开工前必须完成的环境影响评价、节能评估、防洪影响评价和水土保持方案等建设条件单项咨询，并将相关成果纳入可行性研究报告。

可行性研究报告审批后、初步设计报批前，鼓励提前完成开工前必须完成的建设条件单项咨询及工程勘察设计等咨询，并将相关成果纳入初步设计方案。

《政府投资条例》规定，经核定的投资概算是控制政府投资项目总投资的依据，初步设计提出的投资概算超过可行性研究报告

提出的投资估算 10%的，项目单位应根据审批部门要求重新报送可行性研究报告。应该注意的是：9 号令规定的工程咨询服务范围第三条评估咨询中，明确了“建设项目的概预决算审查”。这是投资决策综合性咨询很重要的内容，应该引起工程咨询单位的高度重视。

工程咨询方应根据审批部门的意见负责修改可行性研究报告，与批复的单项咨询意见保持一致，并对可行性研究报告的结论负主体责任。

鼓励工程咨询单位从投资决策综合性咨询向工程建设全过程咨询发展。鼓励建设实施阶段的全过程工程咨询方，在投资决策阶段提前介入。

《全过程工程咨询服务技术标准》适用于建设项目投资决策环节，由工程咨询方根据投资方委托，综合考虑建设项目客观需求和现行法律法规规定的审批事项要求，为投资方提供客观、一揽子、协调性强的咨询服务。

投资方与工程咨询方应明确决策咨询服务的内容、范围、双方的义务、权利、责任、服务周期、服务酬金、支付方式、成果文件表现形式及知识产权归属。

### **工程建设全过程咨询包括：**

工程勘察设计咨询、工程招标采购咨询、工程监理与施工项目管理服务三个部分。工程造价咨询归为工程项目专项咨询。

**工程勘察设计咨询。**明确工程勘察设计阶段服务的内容、程

序及成果。**工程咨询方**在工程勘察设计阶段提供咨询服务时，有两种角色：一是直接为委托方（建设单位）提供工程勘察设计技术咨询；二是专门协助委托方（建设单位）实施勘察设计管理，而将工程勘察设计技术咨询业务委托其他具有相应资质和能力的工程咨询类单位来完成。

**工程招标采购咨询。**明确工程监理招标、施工招标及材料设备采购管理的内容、程序及成果。**工程咨询方**在工程招标采购阶段提供咨询服务时，既可以作为招标代理单位，协助委托方（建设单位）进行工程监理、施工及材料设备采购招标；也可以在委托方（建设单位）授权下，直接进行材料设备采购管理。

**工程监理与施工项目管理服务。**明确工程监理和施工项目管理服务的内容、程序及成果。**工程咨询方**在工程施工阶段可以只提供项目管理服务，不提供工程监理服务；也可以只提供工程监理服务，不提供项目管理服务；还可以提供工程监理与项目管理一体化服务。

**工程造价咨询。****工程咨询方**可根据工程咨询合同约定，为委托方提供覆盖项目投资决策和建设实施全过程或其中若干阶段的造价咨询服务。在项目投资决策阶段，工程咨询方可编制或审核项目投资估算，并可编制或审核项目经济评价报告。

所以，工程造价咨询列为全过程工程咨询中的“工程专项咨询”范围。

如何提高投资决策综合性咨询（投资咨询）的服务水平，使我国工程咨询（投资咨询）走向世界，是摆在行业面前亟待研究和创新的课题。提高工程咨询从业人员素质和执业能力是工程咨询机构健康发展和提高市场竞争力的保证。

新常态下的工程咨询行业从业者应是即懂工程技术又懂经济、管理、法律并具有丰富实践经验和良好职业道德的复合型人才。投资咨询是我国容纳白领就业的重要领域，全行业应该以更加开放的改革思路，整合行业力量，优化主体结构，营造新的发展环境，横向带动行业发展。加强对全行业专业技术力量和咨询工程师（投资）培训、提高执业能力和工程咨询成果的质量、加强行业自律能力是重中之重的工作。在投资决策综合性咨询中为经济社会发展解决实际问题，提高建设项目的经济效益和社会效益。

工程咨询机构尽快提高全过程工程咨询集成能力和组织管理能力迫在眉睫，全过程工程咨询为工程咨询机构开拓新的业务领域提供了广阔前景。在未来的经济社会发展中信息化智能化将覆盖各个领域

我国正处在经济转型时期，要改变经济增长方式，实现科学的、可持续发展的新路，迫切需要工程咨询业为项目建设把好关，切实提高投资效率，工程咨询须“全方位”提高。

当前，我国工程咨询行业发展现状主要体现在以下几个方面

面。第一，从发展阶段看。我国工程咨询行业经过近 40 年的发展，从行业规模和增长速度来看，已经历初创期和成长期，正处于成熟前期。第二，从发展动力看。我国工程咨询行业发展受政府投资体制改革和工程建设项目管理模式调整影响极大，具有明显的政府主导型特征。究其原因，主要原因是政府作为我国固定资产投资的重要参与方，决定着我国固定资产投资的方向和规模，继而决定了我国工程咨询服务的总需求。结构转型升级，我国固定资产投资率、工程咨询业的增长速度将逐步下降。随着对外开放程度的加强，国外工程咨询公司在中国市场的竞争力将明显增强。投资体制的改革和资本市场的介入，将使行业企业整合现象明显增多。第三，为更好发挥市场配置资源的效率，全过程工程咨询成为未来工程咨询行业发展的必然选择。

## **(二) 协会工作回顾**

近年来，我区行业整体实力明显增强。行业规模稳步扩大，专业队伍日益壮大，一批品牌优势突出、具有竞争力的工程咨询企业不断涌现，工程咨询机构体制改革持续推进，差异竞争、优势互补、协调共进的多元化发展格局逐步形成。单位资格行政许可取消后，根据 9 号令的规定，全区范围内在国家发展改革委全国投资项目在线审批监管平台完成相关专业备案的工程咨询单位 435 家，其中：243 多家工程咨询单位完成了咨询工程师（投资）的专业登记，

其专业技术力量、合同业绩、诚信记录符合执业要求，具有相应专业的执业能力。截止 2020 年 12 月 31 日，内蒙古自治区工程咨询协会会员单位 243 家。其他完成告知性备案的工程咨询单位正在逐步完成咨询工程师（投资）的登记工作，逐步在内蒙古自治区工程咨询协会完成咨询工程师（投资）相应专业的执业登记并经中国工程咨询协会评审合格后按登记专业执业，并可申请会员资格。

全区已完成相关专业登记的咨询工程师（投资）1382 人。

全区工程咨询单位数据库和咨询工程师（投资）数据库是动态最新数据，随时可查阅。

根据国家发展改革委发布的《工程咨询单位资信评价标准》（发改投资规[2018]623 号），内蒙古自治区发展改革委委托内蒙古自治区工程咨询协会已经进行了三次自治区工程咨询单位乙级资信评价，截止 2020 年 12 月 31 日，全区符合乙级资信评价标准的工程咨询单位 126 家。

甲级工程咨询单位资信评价由国家发展改革委评价，内蒙古自治区符合甲级工程咨询单位资信评价标准的工程咨询单位 31 家。

全行业在全体会员单位的通力合作下取得了很大的成绩，行业发展趋势良好，成绩的取得，是广大工程咨询机构和工程咨询工作者开拓进取、辛勤工作的结果。

内蒙古自治区工程咨询协会在内蒙古自治区发展改革

委、内蒙古自治区民政厅和有关部门的正确领导和监管指导下，大力推进思想政治建设和作风建设，紧密团结依靠广大会员，按照协会理事会提出的工作任务和要求，积极研究和解决行业在前进中遇到的困难和问题，解放思想，改革创新，着力在以下几个方面为会员、为行业发展服务。

### 1、咨询工程师（投资）登记

根据《工程咨询行业管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 9 号令）、《咨询工程师（投资）执业登记规程》（中咨协职业[2018]89 号）的规定，内蒙古自治区工程咨询协会持续完成内蒙古自治区咨询工程师（投资）登记预审工作。为规范咨询工程师（投资）登记评审工作，避免审查不充分，提高预审工作质量，保证评审工作的顺利进行，内蒙古自治区工程咨询协会制定四级评审工作机制，对申报材料进行反复评审，有效提高了评审质量，按照方案流程及要求对咨询工程师（投资）登记材料进行在线评审，初审结果上报中国工程咨询协会。初审结果包括咨询工程师（投资）登记规程中规定的各项登记。圆满完成各年度咨询工程师（投资）登记评审工作。此项工作是协会的系统业务流之一。

截止 2020 年 12 月 31 日，全区完成执业登记的咨询工程师（投资）共计 1433 人。

### 2、工程咨询单位资信评价、工程咨询单位一致性评价



根据《工程咨询行业管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 9 号令）、《工程咨询单位资信评价标准》（发改投资规【2018】623 号）的有关精神，完成自治区发改委 2018、2019、2020 年的工程咨询单位乙级资信评价及相关工作。根据规定向自治区发展改革委提出申请承担工程咨询单位乙级资信评价工作的报告及工作方案。在接到《内蒙古自治区发展和改革委员会关于同意自治区工程咨询协会开展年度工程咨询单位乙级资信评价工作的复函》后，协会严格按照《工程咨询单位乙级资信评价工作方案》开展工作，完成了 2018、2019、2020 年的工程咨询单位乙级资信评价启动阶段、公告阶段、受理阶段、评审阶段、公示公布阶段和证书制作颁发阶段的各项工作。同时对 2018、2019 年获得乙级资信的工程咨询单位进行了一致性评价，确定了 2018、2019 年持续符合《工程咨询单位资信评价》名单，与当年乙级资信单位名单共同进行了公告。

根据自治区发改委投资处的有关要求，内蒙古自治区工程咨询协会将每季度对已获得乙级资信的工程咨询单位开展一致性评价，确保持续符合《工程咨询单位资信评价》的要求。同时配合中咨协会对区内甲级资信单位进行一致性评价。

### 3、全区工程咨询单位数据库建设

建立了内蒙古自治区工程咨询机构数据库。数据库收录截止目前全区完成告知性备案的 406 家工程咨询机构数据，其中具有执业资格的 231 家工程咨询单位数据完整入库。数据项包括工程咨询机构基本情况、已经完成登记的咨询工程师（投资）总数（1433 人）和单位专业技术力量人数、全区工程咨询行业资信单位等级和专业分类、工程咨询机构告知性备案专业分类、主要专业业绩、工程咨询单位服务范围等实施有效数据管理，提供综合咨询服务。

#### 4、内蒙古自治区工程咨询行业专家库建设

建立内蒙古自治区工程咨询行业专家库。为了提升我区工程咨询行业的执业能力和服务水平，充分发挥专业技术人才和专家的作用，更好地为会员单位服务，为经济建设和社会发展提供工程咨询和管理服务。2019 年 1 月协会建设了工程咨询行业专家库，截止目前共有 260 多位行业专家入选专家库，入选的行业专家以咨询工程师（投资）和高级工程师为主，正在行业发展中发挥着重要作用。

#### 5、内蒙古自治区执业咨询工程师（投资）数据库建设

建立内蒙古自治区执业咨询工程师（投资）数据库。为了加强对咨询工程师（投资）的行业自律管理，规范执业行为，保证服务质量，促进工程咨询行业的健康发展，加强工

程咨询（投资）专业技术人员队伍建设，适应工程咨询业发展需要，提升我区工程咨询行业的执业能力和服务水平，充分发挥咨询工程师（投资）的作用，2019年1月协会建立了咨询工程师（投资）数据库，目前为止共有1443名咨询工程师（投资）完成信息采集。数据库已经对全行业提供查询服务，并可实现双向在线维护。

## 6、适应新形势新要求，实施咨询工程师（投资）水平考试自律管理

2012年9月，国务院印发《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》（国发〔2012〕52号），取消“注册咨询工程师（投资）执业资格认定”行政审批。中国工程咨询协会按照全国性职业资格制度改革要求，积极配合国家发展改革委、人社部做好咨询工程师（投资）由资格认定许可转为水平评价管理的准备和承接工作。先后推动出台了《咨询工程师（投资）管理办法》（国家发展改革委令2013年第2号）、《工程咨询（投资）专业技术人员职业资格制度暂行规定》和《咨询工程师（投资）职业资格考试实施办法》（人社部发〔2015〕64号）等政策性文件，建立了咨询工程师（投资）职业资格管理的新制度。按照咨询工程师（投资）职业资格制度要求，中国工程咨询协会组织研究制定并出台《咨询工程师（投资）继续教育规程》、《咨询工程师

《（投资）登记规程》，基本形成了咨询工程师（投资）考试、登记、继续教育、执业检查较为完整的自律管理制度体系。

按照 64 号文的要求，中国工程咨询协会作为咨询工程师（投资）考试实施主体，组织业内专家再次修订了咨询工程师（投资）考试大纲和参考教材（2016 年版），在地方工程咨询协会以及人社部人事考试中心支持指导下，2016 年、2017 年、2018 年、2019 年、2020 年组织完成考试报名、政策解读，试卷命制、值班巡考、阅卷评分、数据汇总、合格标准制定、证书发放及处理投诉。2013 年开始，中国工程咨询协会承接咨询工程师（投资）登记工作，全国咨询工程师（投资）登记人数截止 2020 年达到 6 万多人，实现了由行政许可向行业自律管理的有序过渡。总的来看，咨询工程师（投资）考试、登记等系列工作，达到了国家发展改革委提出的“接得住、接得稳，政策不放松、标准不降低”的要求。

内蒙古自治区工程咨询协会根据上述有关规定精神与内蒙古自治区人事考试中心相互协商、密切配合，根据实际情况组织做好报名审核工作与考试巡考工作。协会高度重视考试的保密性，提高思想认识，切实加强法制教导，不断强化责任落实，严格按照国家有关保密规定从严从细防控考试风险，加强考试安全管理完善保密制度，强化保密教育，坚决防止考前泄题和考中大规模作弊事件发生。建立考试预案，遇有突发事件及时上报并妥善处置，切实把各项安全措

施落到实处。成立了以协会会长为组长的考试工作领导小组，下设考务管理组、巡视组等多个工作小组，并且落实岗位责任制，职责明确且各负其责，有力的保证了考试各项工作的顺利进行。在协会领导高度重视、相关部门配合下各年度咨询工程师（投资）职业资格考試圆满完成。

## 7、咨询工程师（投资）继续教育

根据中国工程咨询协会发布的《咨询工程师（投资）继续教育规程》（中咨协职业[2018]99号），开展了全区咨询工程师（投资）培训。

举办了年度咨询工程师（投资）继续教育培训班。协会安排工程咨询领域的专家、学者进行授课，采用理论联系实际的教学方式，增加专业技术人员理论知识，提高实际操作能力。培训是年度培训计划的内容之一，参加培训的咨询工程师可计入继续教育30学时。对全区工程咨询专业技术力量的继续教育已经形成常态化工作，每年将按期持续进行。

后疫情时期，协会创建了网上在线直播培训平台，2020年成功完成了2期执业咨询工程师（投资）培训，极大提高了培训效率，培训效果显著提高，目前正在逐步完善直播培训平台的各项功能。

截止2021年6月25日，完成了两批咨询工程师（投资培训），共有完成登记的咨询工程师（投资）1166人参加了

线上面授培训，占完成执业登记的咨询师（投资）的 84.37%。

8、2019 年 4 月 9 日我协会被评为自治区 5A 级协会。根据《社会团体登记管理条例》、《社会组织评估管理办法》（民政部令第 39 号）、《民政部关于推进民间组织评估工作的指导意见》（民发[2007]127 号）的要求以及《行业协会商会评估评分细则》中确定的评估标准，我协会认真准备评估材料，积极申报，通过自评和实地评估阶段，最终经评估专家、评估委员会及复核委员会审定，内蒙古自治区工程咨询协会评估结果为 931 分，评估等级为 5A 级。

9、完成年度全国优秀咨询成果评奖的选拔以及全区优秀工程咨询成果评奖工作。按照中国工程咨询协会关于印发《全国优秀工程咨询成果奖评奖办法》（2019 年修订）的通知（中咨协政研〔2019〕40 号）的要求，我协会作为全国优秀咨询成果评奖的初审单位，认真负责本地区、本行业的初审工作，并将初审结果上报中国工程咨询协会。根据《内蒙古自治区优秀工程咨询成果奖评奖办法》（2019 年试行）的各项要求，内蒙古自治区优秀工程咨询成果评奖也同时进行了评审，集中组织专家对全部申报项目，本着尊重知识、尊重人才的原则，坚持独立、公平、公正、公开的原则，经专家组评审及评审委员会审定，获得 2018 年度内蒙古自治区

工程咨询成果特等奖 2 项；一等奖 15 项；二等奖 20 项；三等奖 29 项；优秀奖 24 项。评奖结果进行了公示公告，并在协会官网展示。

2020 年度全国工程咨询优秀成果奖初选和自治区优秀工程咨询成果奖的评奖工作已经结束，全国工程咨询优秀成果奖初选的 29 个项目将在 2021 年 1 月 10 日前报送中国工程咨询协会。自治区工程咨询优秀成果奖已完成公示公告，获得 2020 年全区工程咨询成果特等奖 3 项；一等奖 18 项；二等奖 23 项；三等奖 37 项。

#### 10、加强协会信息化建设，努力提高信息化水平。

信息化智能化将全面覆盖经济社会发展中的各个领域，工程咨询行业正在以前所未有的姿态和速度参与到信息革命中来，根据行业发展的需要，协会大力提倡信息化建设，努力提高信息化水平，建设功能完备的信息化平台（官网），完成全行业统计信息汇总，依托工程咨询单位资信评价管理系统、咨询工程师（投资）登记管理系统、大数据分析平台等若干业务支撑系统、自治区工程咨询单位数据库、全区咨询工程师（投资）数据库、全区工程咨询行业专家数据库等专业数据库实现数据统计分析，为行业、企业、政府部门了解工程咨询行业的发展情况提供若干数据支撑，近期完成了内蒙古自治区网上办事系统，实现了全区工程咨询单位和咨询

工程师的交互维护功能、网上培训直播功能、会议管理功能、优秀工程咨询成果申报功能等，工程咨询单位成果质量监测评价系统已经建设完成并投入使用，系统将动态监测有关工程咨询成果的质量，随机评审工程咨询成果。全面提升了工程咨询行业工作效率，为全行业提供优质信息服务。

11、根据《自治区市场监督管理局等 18 部门关于印发【内蒙古自治区市场监管领域部门联合抽查事项清单（第一版）】的通知》（内市监信字【2020】234 号）的要求，为加强我区工程咨询行业的管理，规范从业行为，保障工程咨询服务质量。内蒙古自治区发展和改革委员会决定开展“双随机、一公开”抽查工作，由内蒙古自治区工程咨询协会配合执行。按“双随机、一公开”有关要求，建立健全市场主体名录和执法检查人员名录库，从企业名录库中随机抽取检查对象，从执法人员名录库中随机选派执法检查人员，严格执行双随机流程。由内蒙古自治区发展和改革委员会和内蒙古自治区工程咨询协会组织实施现场检查。

按照上述要求，开展了重点单位的实地检查，检查内容如下：

- （1）工程咨询单位遵守国家法律法规及有关情况
- （2）信息备案情况
- （3）工程咨询成果质量管理体系建立情况



- (4) 工程咨询成果质量情况
- (5) 工程咨询成果文件档案建立情况
- (6) 咨询工程师（投资）登记申请材料的真实性
- (7) 咨询工程师（投资）遵守职业道德、廉洁从业情况
- (8) 咨询工程师（投资）行使权力、履行义务情况
- (9) 咨询工程师（投资）接受继续教育情况
- (10) 其他应当检查的情况

经检查，进一步了解了行业的基本情况，工程咨询单位的工作方式方法、工作环境，对行业发展有关政策法规法规得理解情况，将有效提升工程咨询成果的质量。此项工作正在向常态化、全覆盖过渡。2021 年将利用工程咨询成果质量监测评价系统对全行业工程咨询成果质量进行动态监测评价。

## 二、2021 年工作（行业发展）重点

2021 年工作紧紧抓住一个目标：大力提高全行业工程咨询成果质量，为经济社会发展当好参谋、做好服务。

### 1、充分重视投资决策综合性咨询的重要性。

加强投资决策综合性咨询的思维能力和引领能力。着力支持打造一批全过程工程咨询集成单位，扶优扶强，全力提升工程咨询成果质量。引导咨询工程师提高理论联系实际

的工作能力，增加专业技术人员理论知识，提高实际操作能力。对全区工程咨询专业技术力量的继续教育形成常态化工作，按期持续进行。

2、根据《工程咨询行业管理办法》（国家发展改革委2017年第9号令）开展执业检查。继续配合自治区发展改革委和市场监督管理领域的双随机、一公开工作，进一步加强对咨询工程师（投资）及工程咨询单位的监测检查，此项工作向常态化、全覆盖过渡。2021年将利用工程咨询成果质量监测评价系统对全行业工程咨询成果质量进行动态监测评价和咨询工程师、工程咨询单位执业行为的监管，摸清行业现状、加强行业管理、有针对性地提出政策建议、提高对工程咨询单位的精准服务。协会将重视行业自律管理，充分重视开展咨询工程师（投资）和工程咨询单位的执业检查工作，扶优扶强，让真正具有实力的工程咨询单位脱颖而出，为自治区经济社会发展做出应有的贡献。

3、继续加强信息化建设，构建全行业功能完备的，具有显著效率的交流平台，全面提升全行业的信息化管理水平。工程咨询单位成果质量监测评价系统已经建设完成并投入使用，系统将动态监测有关工程咨询成果的质量，随机评审工程咨询成果。

4、贯彻落实《工程咨询行业管理办法》（2017年第9号令），实现自律管理与简政放权有机衔接。

《工程咨询行业管理办法》（2017年第9号令）出台，转变了对工程咨询单位进行事前许可管理的方式，将工作重心转向事中事后监管，对工程咨询单位实行告知性备案管理，加强工程咨询单位及从业人员的行为管理，加大监督检查力度，推进行业自律，促进工程咨询市场向更高水平迈进。加强行业自律服务，提升行业发展环境是新形势下新一届理事会面临的一项重要任务。根据全行业系列制度文件，调整规范各项工作流程，确保为行业发展营造一个更加法治化、便利化、国际化的营商自律环境。

协会在自治区发展改革委的监督指导下，严格按照《资信评价标准》继续开展工程咨询单位甲级资信评价和行业信用评价，确保评价结果公平公正。

不断完善咨询工程师（投资）职业资格管理，探索推进分级评价机制。继续深入贯彻落实人社部64号文精神，认真做好工程咨询专业技术人员职业资格评价工作，提高评价质量。

5、推动专业人才培养建设，提升行业服务质量

按照《咨询工程师（投资）继续教育规程》（中咨协职业【2018】99号），完善继续教育制度。

建立适应不同层次人才发展需求的培训体系。组织区内外各行业专家团队，开展新从事工程咨询人员上岗培训。举办高水平的专题讲座或研讨会，帮助工程咨询人员及时了解掌握宏观形势和科技发展动态，促进业务知识更新。利用好菲迪克认证咨询工程师试点项目、菲迪克青年咨询工程师培训项目及优秀青年评选等平台，培养具有国际视野、熟悉国际规则和惯例的复合型工程咨询人才和行业领军人物。鼓励和支持行业专家参加高水平的国际学术技术交流活动，选拔和推荐我国优秀工程咨询人才承担国际组织工作。

组织开展“质量高层论坛”等活动，营造追求质量、追求卓越的氛围。组织全行业参照执行现行规范标准，符合新发展理念的行业质量标准 and 规范，加强质量管理体系建设。加强与中国工程咨询协会的各项沟通交流，加强与有关国际组织、菲迪克及其成员协会的沟通，拓展合作交流的深度和广度。推动行业学习运用菲迪克咨询服务理念、合同条款以及质量、廉洁、可持续管理标准、指南和规范，积极参与菲迪克认证咨询工程师培训和认证体系等标准的制定和推广。

6、继续改进和规范行业质量评优评奖制度。不断完善优秀咨询成果的评审办法和评审标准，进一步改进工作方法，推行网络化申报和评选方式，增强评奖工作的效率和透明度。加强优秀成果的推介和宣传，发挥优秀成果的引领和

示范作用。

### 7、整合行业资源，更好服务会员服务社会

保护会员合法权益。引导会员依法理性表达诉求，参与有关会员权益问题处理，加强有关纠纷的专业调解，维护工程咨询市场经济秩序和广大会员的合法权益。

切实做好行业宣传工作。进一步发挥多媒体宣传渠道的作用，进一步加强内蒙古协会官网的窗口作用，借助各种新媒体工具，联合区内主流媒体，及时传播党和国家、主管部门在投资建设领域的方针政策，把握正确的舆论导向。关注行业改革发展新动态，展现行业风貌，传播行业声音，提升公众对行业专业服务价值和社会贡献的认知度。

### 8、切实加强自身建设，提高自律管理能力

作为行业的自律组织，我们要牢固树立“为政府为社会服务、为会员为行业服务”的理念，坚持党的领导，坚守非营利非行政的属性，坚定发展信念，找准自身定位，把握发展机遇，承担社会责任，不断加强改进内部治理结构，规范运行机制，完善基本制度，加快形成政社分开、权责明确、依法自主自治新体制。

要进一步解放思想，转变作风，切实加强自身建设，提高服务意识和服务质量，提高行业自律管理能力。加强党的

建设。大力加强协会党的建设，开展各项专题教育活动，努力营造风清气正、公平公正、干事创业的生态环境。按照“科学管理、规范高效、目标明确、运行协同”的原则，建立分工明确、职责清晰、运转高效的组织架构和岗位设置，加快形成“干部能上能下，职工能进能出，收入能增能减”的体制机制。强化人事、财务、审计、监督等管理职责，确保协会运转协调、制衡有效、服务到位和管理提升。加强干部队伍建设。建立健全用人机制，建立以职业道德为根本，以职业能力为基础，关心协会工作人员的成长，关心职工工作、生活，充分调动员工工作积极性。努力培养造就一支熟悉行业情况、具有全局观念、富有创新活力、服务意识和工作能力强的协会工作者队伍。

目前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期。第五届理事会将紧紧抓住机遇，站在新的历史高度，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，观大势、谋全局、干实事，团结和带领广大会员深入贯彻党和国家一系列方针政策，为工程咨询业改革开放大局精心谋划，加快建立工程咨询行业自律管理新秩序，加强全行业的能力建设，实现行业持续健康发展。

协会将以更加饱满的热情，团结和引领全行业工程咨询单位，以百倍的信心和勇气，开拓进取，向着更高的目标前进，为内蒙古自治区工程咨询业的发展、为自治区经济社会

发展做出应有的贡献。

### 三、建议

2021年工作应紧紧抓住一个目标：大力提高全行业工程咨询成果质量，为经济社会发展当好参谋、做好服务。

1、加强两级协会的通力合作，充分发挥两级协会的优势，是加强行业管理的重要内容，全国各省、区、计划单列市工程咨询协会工作机制健全并在各省、区、市发展改革委的指导下，发挥了重要作用。应根据《关于加强两级协会合作共促行业发展的指导意见》联合业界力量，集聚协会资源，创新工作思路，进一步形成以中咨协会为主导，地方协会为支撑合力开展工作的新格局，充分体现协会在政府与企业间的桥梁和纽带作用，更全面地履行反映行业诉求、维护行业权益、加强行业自律、规范咨询行为的协会职能，更广泛地为国家、社会、行业、会员提供有效服务，促进工程咨询行业健康可持续发展。因此，两级协会必须加强合作。

2、有序开展执业检查、进一步优化工程咨询行业市场竞争环境，努力提高工程咨询成果质量。

内蒙古自治区市场监管领域双随机、一公开抽查工作已经开展，根据《内蒙古自治区市场监管领域部门联合抽查事

项清单（第一版）》中关于“工程咨询单位备案信息一致性及其他情况抽查”的要求，配合自治区发展改革委完成了第一阶段的抽查，此项工作将常态化、全覆盖进行。

建议中国工程咨询协会尽快发布有关执业检查的文件，形成提高全行业工程咨询成果质量的良好环境和氛围。有效提高全行业的工程咨询成果质量。

3、行业缺乏统一的工程咨询成果指导性编制规范，影响了工程咨询成果质量的提高。

目前，工程咨询单位出具的工程咨询成果质量参差不齐，内容和深度上呈现“千姿百态”、“百花齐放”的局面，有的甚至是一家单位也会出现不同格式和标准。至今还没有权威性的指导性标准文本，2002年中国电力出版社出版的《投资项目可行性研究报告指南（试用版）》仍是参考使用版本。应尽快编制一套简明扼要的工程咨询报告编制指南。尽快出台全过程工程咨询服务技术标准、合同范本和收费标准指导规范。

4、全行业需要规范工程咨询行业收费标准，特别是符合全过程工程咨询的收费标准。虽然工程咨询行业收费应采取市场指导价，尊重市场规律，由市场决定价格。但是，因为没有最低限价，部分工程咨询单位成果质量低下，收费标



准偏低，严重干扰了市场秩序，导致恶性竞争、无序竞争。应在国家发展改革委关于“工程咨询服务收费管理暂行规定”（征求意见稿）的基础上制定行业工程咨询成果收费标准参考价格，制定全过程工程咨询各节点的管理费用系数，统一以往有关收费办法势在必行，遏制低价竞争，提供收费依据。

5、进一步在全行业推行全过程工程咨询，大力促进全过程工程咨询的理论创新、方法创新。开展多层次论坛研讨。

6、编制工程咨询成果“专家评审规范”，定量规范行业评审专家对工程咨询成果评审深度和标准，有效保证工程咨询成果的编制质量和水平。

7、完善行业统计分析系统，总结线上运行成功的经验，建议充分发挥系统的作用，建立行业统计分析的指标体系标准，完善数据采集规范，充分利用统计分析系统采集的数据进行数据处理，完善统计分析成果的发布。

8、尽快建立全行业的中级职称评审机制，确保人才脱颖而出。根据“人社部发【2015】64号”文件精神开展高级咨询工程师的评价工作。

全行业开展专业技术人才理想信念教育，进行诚信道德素质教育，严格按照诚信的原则及有关法律法规执业，全面提高工程咨询行业专业技术力量的理论及实践水平，提高执业能力，全面提高咨询工程师（投资）和专业技术力量的诚实守信、严于律己、遵纪守法、行为规范。严格执行【工程咨询行业管理办法】2017 第 9 号令。

内蒙古自治区工程咨询协会

2021 年 1 月 6 日